



COMUNE DI NAPOLI

**ORIGINALE**

Mod\_fdgc\_1\_21

DIPARTIMENTO/AREA: **WELFARE**

SERVIZIO: *Politiche di Integrazione e Nuove Cittadinanze*

ASSESSORATO: *alle Politiche Sociali*

SG: 293 del 22/07/2022

DGC: 302 del 19/07/2022

Cod. allegati: L\_1124\_007

Proposta di deliberazione prot. n° 9

del 18/07/2022

**REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 281**

**OGGETTO:** Variazione al bilancio 2022/2024 per applicazione di quote di avanzo vincolato di amministrazione relativo all'esercizio 2021 per la realizzazione di interventi previsti dal Piano Sociale di Zona e dal FAMI - Obiettivo Specifico 1 - Obiettivo Nazionale 1 - Accoglienza/Asilo, ai sensi dell'art. 175 commi 2 e 4 del D. Lgs. 267/2000. Variazione finalizzata alla non interruzione di servizi essenziali da garantire senza soluzione di continuità. Coi poteri del Consiglio ai sensi dell'art. 42 del D. Lgs 267/2000, variazione di Bilancio di previsione 2022-2024 Annualità 2022.

Il giorno 27/07/2022, nella residenza Comunale, convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° Undici Amministratori in carica:

**SINDACO:**

Gaetano MANFREDI

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

**ASSESSORI:**

P	A
---	---

Paolo MANCUSO

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Pier Paolo BARETTA

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Antonio DE IESU

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Teresa ARMATO

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Edoardo COSENZA

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Vincenzo SANTAGADA

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Laura LIETO

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Emanuela FERRANTE

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Luca TRAPANESE

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Chiara MARCIANI

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Assume la Presidenza: *Sindaco Gaetano Manfredi*

Assiste il Segretario del Comune: *Monica Cinque*

Il Segretario Generale  
*Dr.ssa Monica Cinque*

**IL PRESIDENTE**

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

**PREMESSO CHE**

- la Legge Quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali, legge 8 novembre 2000, n. 328, individua il Piano di Zona come uno strumento fondamentale per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali, con riferimento, in special modo, alla capacità dei vari attori istituzionali e sociali di definire, nell'esercizio dei propri ruoli e compiti, scelte concertate in grado di delineare opzioni e modelli strategici adeguati per lo sviluppo di un efficace welfare municipale;
- con Legge regionale 11/07 e smi – Legge per la dignità e la cittadinanza sociale emanata in attuazione della Legge 8 novembre 2000 n. 328 – la Regione Campania ha disciplinato la programmazione e la realizzazione di un sistema organico di interventi e di servizi sociali, che si attua con il concorso delle istituzioni pubbliche e delle formazioni sociali, attraverso l'integrazione delle azioni politiche programmatiche con servizi e contenuti sociali, sanitari, educativi, con le politiche attive del lavoro, dell'immigrazione, delle politiche abitative e di sicurezza dei cittadini, dell'apporto dei singoli e delle associazioni;
- l'articolo 20, comma 4 della L.R. n. 11/2007 qualifica il Piano Sociale Regionale come "lo strumento di programmazione sociale che definisce i principi di indirizzo e coordinamento per la realizzazione, da parte degli Enti locali associati, del sistema integrato di interventi e servizi".
- L'art. 21 della stessa legge, altresì, individua il piano sociale di zona quale "strumento di programmazione e di realizzazione locale del sistema integrato di interventi e servizi sociali", stabilendo che lo stesso venga adottato, con cadenza triennale, "nel rispetto del piano sociale regionale, attraverso accordo di programma sottoscritto dai comuni associati in ambiti territoriali e dalla provincia, ai sensi dell'articolo 10 e dell'articolo 11, comma 3, lettera b), e sottoscritto in materia di integrazione sociosanitaria, dalla ASL di riferimento";
- i Comuni concorrono alla programmazione regionale e sono titolari delle funzioni amministrative concernenti gli interventi sociali svolti a livello locale esercitate adottando sul piano territoriale gli assetti più funzionali alla gestione, alla spesa ed al rapporto con i cittadini, secondo le modalità stabilite dal D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

**CONSIDERATO**

- che con Deliberazione G.C. n.371 del 29/07/2021 è stato approvato il Piano Sociale di Zona della Città di Napoli - Programmazione delle Politiche sociali cittadine
- che i servizi programmati all'interno del Piano Sociale di Zona sono in gran parte riconducibili ai Livelli essenziali di assistenza previsti all'articolo 5 della Legge Regionale 11/2007, pertanto le relative spese costituiscono un obbligo per l'Amministrazione Comunale oltre a configurarsi quale corrispettivo di un servizio essenziale e indispensabile reso in favore di cittadini svantaggiati;

**ATTESO**

- che Il Fondo Unico d'Ambito costituisce l'insieme delle fonti di finanziamento previste dalla normativa di settore per l'attuazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali programmato all'interno del Piano Sociale di Zona.
- Che alla definizione del Fondo Unico dell'Ambito (FUA) concorrono risorse derivanti da diverse fonti attribuite al Comune di Napoli – unico comune dell'ambito territoriale – che provvede ad iscriverle in bilancio in appositi capitoli di entrata vincolati alla spesa.
- Che le risorse trasferite e le risorse dedicate dal comune al finanziamento del sistema integrato di servizi sociali risultano vincolate alla realizzazione degli interventi programmati nel Piano Sociale di Zona
- che alla composizione del FUA concorrono anche i residui delle annualità precedenti, che

**Il Segretario Generale**  
**Dr.ssa Monica Cinque**



vengono riprogrammati all'interno del Piano per l'annualità corrente e rendicontati analiticamente;

- che pertanto la mancata attuazione di quanto programmato all'interno del Piano sociale di Zona comporterebbe la perdita parziale o complessiva dei Finanziamenti che confluiscono all'interno del FUA così come già definito dalla regione per le precedenti triennali;

#### PREMESSO inoltre che

- il Programma Nazionale Fondo Asilo Migrazione e Integrazione (FAMI), documento programmatico 2014-2020, prevede l'Obiettivo Specifico 1 Asilo – Obiettivo Nazionale 1 Accoglienza/Asilo – Potenziamento rete SIPROIMI MSNA (Minori Stranieri Non Accompagnati);
- la proposta progettuale dalla Direzione centrale dei Servizi civili per l'Immigrazione e l'Asilo del Ministero dell'Interno, denominata “Rafforzamento della capacità di accoglienza, inclusione e accompagnamento all'autonomia dei MSNA nella rete SIPROIMI – SAI” a valere sulle risorse FAMI 2014-2020 è finalizzata all'attivazione di nuove progettualità della rete SAI, categoria minori stranieri non accompagnati;
- con comunicazione pubblicata in data 22/12/2020 il Ministero dell'Interno ha invitato a presentare progetti da finanziare a valere sulle suddette risorse FAMI;
- il Comune di Napoli ha presentato in data 12/04/2021 la domanda di contributo che è stata ammessa a finanziamento con Decreto 19125 del 01.07.2021, per l'importo annuale di €249.660,00;

#### DATO ATTO CHE

- il Consiglio Comunale, con Deliberazione n. 15 del 30/05/2022, ha approvato il rendiconto della gestione finanziaria 2021 e misure per il recupero del disavanzo di Amministrazione ex art. 188 co. 1 del D.Lgs. 267/2000;
- il Consiglio Comunale, con Deliberazione n. 21 del 28/06/2022, ha approvato lo schema di Bilancio di previsione 2022/2024 ex art. 174 del D.Lgs. 267/2000 e del piano di recupero del disavanzo di Amministrazione ex art. 188 co. 1 del D.Lgs. 267/2000;

#### PRESO ATTO

- che al fine di non arrecar danno all'ente e alla collettività amministrata si rende necessario e improcrastinabile garantire la prosecuzione dei seguenti interventi, tenuto conto della necessità di attivare con la massima urgenza le procedure di selezione degli enti in considerazione dei tempi collegati a tale adempimento:

**1. Accoglienza a bassa soglia per le persone Senza Dimora:** Il servizio di Accoglienza a bassa soglia si configura come un modello di intervento sociale indirizzato agli adulti in situazione di estrema difficoltà (senza tetto, tossicodipendenti, immigrati...) garantendo una risposta concreta ai bisogni primari, la cui soddisfazione è importante per la salute fisica e mentale (dormire, mangiare, lavarsi, vestirsi, avere materiale sterile, un luogo dove passare il tempo e socializzare, ecc...). Allo stato attuale l'Amministrazione garantisce il servizio attraverso n. 1 struttura a gestione diretta che offre n. 60 posti/die e due strutture convenzionate che offrono complessivamente n. 150 posti/die.

Con l'aggravarsi dei fenomeni di povertà, dovuto all'emergenza sanitaria in atto, il numero dei posti di accoglienza offerti risulta del tutto insufficiente rispetto alla richiesta. Si rende pertanto necessario e urgente provvedere al potenziamento dell'offerta.

**2. Servizio mensa e generi di prima necessità per le persone senza dimora**

Il centro di prima accoglienza di via De Blasiis, già dormitorio pubblico, è stato trasformato per aderire meglio alle esigenze della realtà sociale della Città per la sua funzione di riparo per le persone senza dimora.

La struttura, ex convento del Divino Amore, è situata nel centro storico di Napoli. Con

Il Segretario Generale  
Dr.ssa Monica Cinque

interventi di riqualificazione edilizia ed impiantistica, finanziati dai fondi dell'Asse 4 (Infrastrutture per l'inclusione sociale – progetto NA4.1.1.e Recupero Centro Prima Accoglienza ex Dormitorio Pubblico - Via De Blasiis con rifunzionalizzazione del dormitorio al piano II) del PON Città Metropolitane 2014 – 2020, se ne è ampliata la capienza e se ne è rafforzato il ruolo di sostegno per le fasce maggiormente vulnerabili della popolazione.

La struttura offre un riparo, supporto materiale, aiuto psicologico e counselling ad opera di un'équipe sociale specializzata.

Per rendere possibile la continuità del servizio di accoglienza – ivi compresa la fornitura dei pasti e dei generi di prima necessità, si rende necessaria l'applicazione dell'Avanzo Vincolato

### **3. Inclusione Scolastica Alunni rom**

Il Progetto Integrazione ed inclusione scolastica dei minori Rom Sinti e Caminanti è basato sulle linee guida elaborate dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e sulla convenzione siglata dall'Amministrazione con il citato Ministero in data 01/09/2020 (PON Inclusione 2021/2023). Con determinazione n. 13 del 15/07/2021, il Servizio ha bandito apposita selezione, tramite accordo quadro triennale (anni scolastici 2021/22 – 2022/23 – 2023/24), di enti del Terzo Settore a cui affidare la realizzazione di attività di integrazione, di mediazione sociale e scolastica a favore dei minori rom. Il Progetto è attualmente attivo nel Lotto di Scampia, aggiudicato con Determinazione Dirigenziale n. 28 del 08/11/2021 (IG/2021/0001998 del 16/11/2021). L'Amministrazione ha stipulato con l'Associazione affidataria, il primo contratto applicativo riferito all'anno scolastico 2021/22. Per dare continuità alle azioni di scolarizzazione si ritiene necessario garantire la prosecuzione dei suddetti interventi e provvedere ad allocare i finanziamenti per poter procedere alla stipula del secondo contratto applicativo con l'Ente aggiudicatario.

### **4. Accoglienza Minori stranieri non accompagnati**

Con Determina a contrarre n. 22 del 01.10.2021\_I.G. 1743 del 18.10.2021 è stata indetta procedura negoziata ex art. 36 co. 2 lett. b del D.Lgs. 50/2016 per l'individuazione di un ente a cui affidare la gestione di azioni di sistema per l'accoglienza, la tutela e l'integrazione a favore di n. 10 Minori Stranieri Non Accompagnati SIPROIMI/SAI;

Con Determinazione Dirigenziale n. 45 del 30.12.2021\_I.G. 17 del 03.01.2022 è stata aggiudicata ad un ente del Terzo Settore la gara di cui sopra per l'importo di €246.660,00 comprensiva di IVA, mentre è rimasto non impegnato l'importo di €3.000,00.

Il 12/04/2022 è entrato in vigore il Regolamento (UE) 2022/585 del Parlamento europeo e del Consiglio con il quale, in ragione dell'emergenza umanitaria connessa al conflitto russo-ucraino, viene prorogato di un anno, al 31 dicembre 2023, il periodo di vigenza del Fondo Asilo Migrazione e Integrazione 2014-2020;

Con nota del 30/06/2022 questo Comune, su richiesta del Ministero, ha trasmesso la propria volontà di proseguire le attività progettuali;

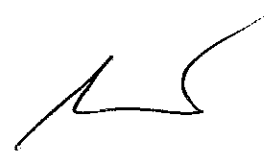
Si ritiene pertanto necessario, visto il perdurare della situazione emergenziali, garantire la prosecuzione dei suddetti interventi;

### **ATTESTATO CHE**

- l'istruttoria preordinata all'adozione del presente atto, anche ai fini di eventuali ipotesi di conflitto ex art. 6 bis della L. n.241/90, introdotto con L. 190/2012 (art.1,comma 41), è stata espletata dalla dirigenza che lo sottoscrive;
- l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità e della correttezza dell'attività amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 147 bis del D.lgs. n.267/2000 e degli artt. 1 comma 1 lett. b) e 17 comma 2 lett. a) del Regolamento dei controlli interni dell'Ente;

*La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dal Dirigente del Servizio sotto la propria responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo, lo stesso dirigente qui di seguito sottoscrive*

Il Segretario Generale  
Dr.ssa Monica Cinque

n. L1124\_2022\_007\_001

Il Dirigente  
Servizio Programmazione Sociale  
d.ssa Barbara Trupiano

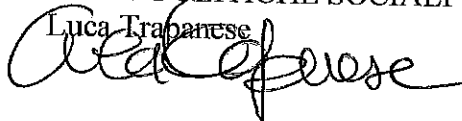
Il Dirigente  
Servizio Politiche di Integrazione e Nuove Cittadinanze  
d.ssa Mariarosaria Cesarino

**CON VOTI UNANIMI**

**DELIBERA**

- Adottare, con i poteri del Consiglio Comunale, ai sensi dell'art. 42 comma 4 e 175 comma 4 D. Lgs. 267/2000, e salva la successiva ratifica di quest'ultimo, la variazione al bilancio 2022/2024 esercizio 2022, disponendo l'utilizzo delle quote di avanzo vincolato di amministrazione relativo all'esercizio 2021 così come riportato nella Tabella che si allega quale parte integrante del presente atto (ALLEGATO 1)
  - Autorizzare il Dirigente del Servizio Politiche di Integrazione e Nuove Cittadinanze ad assumere con propria Determinazione, nelle more dell'approvazione del Piano Esecutivo di Gestione, gli impegni di spesa necessari alla realizzazione delle attività e degli interventi riportati nell'allegato 1
  - Dare atto che sussiste il presupposto dell'urgenza di cui all'art 42 comma 4 e 175 comma 4 del D. Lgs n. 267/2000.
  - Il presente provvedimento deve essere ratificato dal Consiglio Comunale nei termini previsti dagli articoli 42 comma 4 e 175 comma 4 del D. Lgs 267/2000.
- ☐ (\*\*) Adottare il presente provvedimento con l'emendamento riportato nell'intercalare allegato;
- ☐ (\*\*) Con separata votazione, sempre con voti UNANIMI, dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000;
- (\*\*): La casella sarà barrata a cura della Segreteria Generale solo ove ricorra l'ipotesi indicata.

L'ASSESSORE ALLE POLITICHE SOCIALI

Luca Trapanese  


Il Dirigente  
Servizio Programmazione Sociale  
d.ssa Barbara Trupiano

Il Dirigente  
Servizio Politiche di Integrazione e Nuove Cittadinanze  
d.ssa Mariarosaria Cesarino

VISTO: IL RESPONSABILE AREA WELFARE  
d.ssa Mariarosaria Cesarino

Il Segretario Generale  
Dr.ssa Monica Cinque



COMUNE DI NAPOLI

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 9 DEL 18/07/2022

AVENTE AD OGGETTO: Variazione al bilancio 2022/2024 per applicazione di quote di avanzo vincolato di amministrazione relativo all'esercizio 2021 per la realizzazione di interventi previsti dal Piano Sociale di Zona e dal FAMI - Obiettivo Specifico 1 - Obiettivo Nazionale1 Accoglienza/Asilo, ai sensi dell'art. 175 commi 2 e 4 del D. Lgs. 267/2000. Variazione finalizzata alla non interruzione di servizi essenziali da garantire senza soluzione di continuità. Coi poteri del Consiglio ai sensi dell'art. 42 del D. Lgs 267/2000, variazione di Bilancio di previsione 2022-2024 annualità 2022.

Il Dirigente del Servizio Politiche di Integrazione e Nuove Cittadinanze esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta:

FAVOREVOLE

Addì, 18/07/2022

IL DIRIGENTE  
d.ssa Mariarosaria Cesarino

Proposta pervenuta al Dipartimento Ragioneria il 19/07/2022 e protocollata con il n. 194/302

Il Ragioniere Generale, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, esprime in ordine alla suddetta proposta il seguente parere di regolarità contabile:

VEDI PARERE ALLEGATO

Addì, 22/7/22

IL RAGIONIERE GENERALE

Claudio

Deliberazione di G. C. n. .... del ..... composta da n. .... pagine progressivamente numerate,

☐ nonché da allegati come descritti nell'atto.\*

\*Burrare, a cura del Servizio Segreteria della Giunta, solo in presenza di allegati

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

IL SEGRETARIO GENERALE

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DEL SERV. POLITICHE DI INTEGRAZIONE E  
NUOVE CITTADINANZE - PROT. N. 9 del 18/7/2022 (DGC/2022/302)

**Il Dirigente del Servizio di Ragioneria**

**Premesso** che la proposta ha ad oggetto l'applicazione al bilancio di previsione 2022 di quota di avanzo vincolato di € 874.500,00 per il finanziamento di interventi di carattere sociale a valere sui finanziamenti Piano sociale di zona e Fami Accoglienza /Asilo.

**Richiamato** l'art. 1, commi 897-898, della Legge 145/2018, che fissa limiti all'applicazione al bilancio di previsione di quote del risultato di amministrazione vincolato, accantonato, destinato, in virtù del quale il Comune di Napoli può applicare al bilancio tali quote per importo almeno pari a quello del disavanzo da recuperare iscritto nel primo esercizio del bilancio di previsione;

**Verificato che**

- il disavanzo, iscritto nel bilancio 2022 per il recupero, è di € 169.840.675,25;
- il totale di quote di avanzo applicato al bilancio di previsione 2022, approvato dal Consiglio Comunale con delibera n. 26/2021, è di € 167.849.046,66;
- ai sensi del comma 823 dell'art. 1 della legge di bilancio 2021 (legge 178/2020), le quote vincolate provenienti dalle risorse assegnate per fronteggiare l'emergenza COVID e non utilizzate (Fondo per l'esercizio delle funzioni fondamentali degli enti locali e Fondi assegnati a titolo di ristori specifici di spesa) non sono soggette ai limiti previsti dall'art.1 commi 897 e 898 della legge n.145/2018;
- inoltre, ai sensi dell'art. 52 comma 1-ter D.L. 73/2021, l'iscrizione in bilancio dell'"Utilizzo del fondo anticipazione di liquidità" è effettuata, in deroga ai limiti previsti dall'articolo 1, commi 897 e 898, della legge 30 dicembre 2018, n. 145.
- al bilancio di previsione 2022, approvato dal Consiglio Comunale con delibera n. 21/2022, sono state applicate quote di avanzo non rilevanti ai sensi delle citate disposizioni, per i seguenti importi:

Norma	Descrizione	Importo applicato
Art. 1 comma 823 legge 178/2020	Fondo di solidarietà alimentare	8.638.187,30
	Fondo potenziamento centri estivi e servizi socio-educativi territoriali	509.705,47
	Fondo funzioni fondamentali	14.732.648,98
Art. 1 comma 1-ter D.L. 73/2021	Utilizzo fondo anticipazione liquidità	31.708.673,60
	<b>TOTALE quote non rilevanti ai fini del limite Legge 178/2020</b>	<b>55.589.215,35</b>



- pertanto, il totale di avanzo applicato al bilancio di previsione iniziale 2022 rientra nel limite di € 169.840.675,25 come da seguente tabella:

TOTALE AVANZO APPLICATO	167.849.046,66
Meno eccezioni di legge	-55.589.215,35
TOTALE APPLICATO RILEVANTE EX ART. 1 COMMI 897/898 L. 145/2018	112.259.831,31

**Preso atto che**

- dopo l'approvazione del bilancio 2022-2024, con provvedimenti di variazione di bilancio, sono in corso di applicazione quote vincolate e accantonate per gli importi di cui alla seguente tabella, che rientrano nel limite complessivo di € 169.840.675,25:

DELIBERA	IMPORTO	DESTINAZIONE
Delibera. di G.C. con i poteri del Consiglio, in corso di approvazione	90.049,48	DIFFERENZE STIPENDIALI A DIPENDENTE COMUNALE
Delibera di G.C. con i poteri del Consiglio, in corso di approvazione	9.691,39	
proposta di delibera di G.C. con i poteri del Consiglio in corso approvazione	2.722.937,05	Passività da tributi su immobili di proprietà comunale
Presente proposta Serv. Politiche Inclusione	319.849,11	Passività per transazioni interessi moratori legge 234/21 co 574 e 575
proposta coi poteri Serv.Tecnico Patrimonio	113.219,30	Avanzo vincolato fondi FSC 2014/2020 Piano sviluppo e coesione città Napoli
Proposta al consiglio Assestamento Bilancio e Salvaguardia Equilibri	3.832.149,97	Applicazioni avanzo vincolato e accantonato per interventi diversi
Presente proposta Serv. Politiche Inclusione	874.500,00	Applicazione Avanzo vincolato Piano sociale di zona e Fondo Fam
TOTALE VARIAZIONI	7.962.389,30	
TOTALE APPLICATO RILEVANTE EX ART. 1 COMMI 897/898 L. 145/2018	120.222.227,61	

OK





Tutto ciò premesso e considerato, esprime, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità contabile:

FAVOREVOLE.

Napoli, 22/7/22

Il **Ragioniere Generale**



COMUNE DI NAPOLI

Collegio dei Revisori

10

**PARERE PREVENTIVO ESPRESSO DAL COLLEGIO REVISORI DEI CONTI DEL 26/07/2022**

**OGGETTO:** *Proposta di deliberazione prot. n. 09 del 18/07/2022- Con i poteri del Consiglio: Variazione al bilancio 2022/2024 per applicazione di quote di avanzo vincolato di amministrazione relativo all'esercizio 2021 per la realizzazione di interventi previsti dal Piano Sociale di Zona e dal FAMI – Obiettivo Specifico 1 – Obiettivo Nazionale1 Accoglienza/Asilo, ai sensi dell'art. 175 commi 2 e 4 del D. Lgs. 267/2000. Variazione finalizzata alla non interruzione di servizi essenziali da garantire senza soluzione di continuità. Coi poteri del Consiglio ai sensi dell'art. 42 del D. Lgs 267/2000, variazione di Bilancio di previsione 2022-2024 Annualità 2022.*

*L'anno duemilaventidue, il giorno 26 del mese di luglio, con modalità "a distanza", si è riunito il Collegio dei Revisori dei Conti così composto e presente:*

**dr. Costantino SESSA** **Presidente**

**dr. Domenica CAROZZA** **Componente**

**dr. Antonio DANIELE** **Componente**

*per esprimere il proprio parere sulla deliberazione di cui all'oggetto.*

**IL COLLEGIO DEI REVISORI**

**PREMESSO**

- che il Comune di Napoli è ente in riequilibrio finanziario pluriennale, avendo aderito alla procedura di cui agli art. 243 bis e ss del D. Lgs. n. 267/2000;
- che con deliberazione di C.C. n. 15 del 30/05/2022 è stato approvato il Rendiconto esercizio 2021;
- che con deliberazione di Consiglio Comunale n.20 del 28/06/2022 è stato approvato il Documento unico di programmazione (D.U.P.)2022/2024;
- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 21 del 28/06/2022 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2022/2024;

**CONSIDERATO**

- che la Legge Quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali, legge 8 novembre 2000, n. 328, individua il Piano di Zona come uno strumento fondamentale per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali, con riferimento, in special modo, alla capacità dei vari attori istituzionali e sociali di definire, nell'esercizio dei propri ruoli e compiti, scelte concertate in grado di delineare opzioni e modelli strategici adeguati per lo sviluppo di un efficace welfare municipale;

Piazza Municipio – Palazzo S. Giacomo 3° piano – 80133 [www.comune.napoli.it](http://www.comune.napoli.it) - tel.:(+39) 081 795 9702-3 – fax :(+39) 081 795 9707  
e mail: [revisori.conti@comune.napoli.it](mailto:revisori.conti@comune.napoli.it)



COMUNE DI NAPOLI

Collegio dei Revisori

- che con Legge regionale 11/07 e smi – Legge per la dignità e la cittadinanza sociale emanata in attuazione della Legge 8 novembre 2000 n. 328 – la Regione Campania ha disciplinato la programmazione e la realizzazione di un sistema organico di interventi e di servizi sociali, che si attua con il concorso delle istituzioni pubbliche e delle formazioni sociali, attraverso l'integrazione delle azioni politiche programmatiche con servizi e contenuti sociali, sanitari, educativi, con le politiche attive del lavoro, dell'immigrazione, delle politiche abitative e di sicurezza dei cittadini, dell'apporto dei singoli e delle associazioni;
- che l'articolo 20, comma 4 della L.R. n. 11/2007 qualifica il Piano Sociale Regionale come "lo strumento di programmazione sociale che definisce i principi di indirizzo e coordinamento per la realizzazione, da parte degli Enti locali associati, del sistema integrato di interventi e servizi".
- che l'art. 21 della stessa legge, altresì, individua il piano sociale di zona quale "strumento di programmazione e di realizzazione locale del sistema integrato di interventi e servizi sociali", stabilendo che lo stesso venga adottato, con cadenza triennale, "nel rispetto del piano sociale regionale, attraverso accordo di programma sottoscritto dai comuni associati in ambiti territoriali e dalla provincia, ai sensi dell'articolo 10 e dell'articolo 11, comma 3, lettera b), e sottoscritto in materia di integrazione sociosanitaria, dalla ASL di riferimento";
- che i Comuni concorrono alla programmazione regionale e sono titolari delle funzioni amministrative concernenti gli interventi sociali svolti a livello locale esercitate adottando sul piano territoriale gli assetti più funzionali alla gestione, alla spesa ed al rapporto con i cittadini, secondo le modalità stabilite dal D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

#### **DATO ATTO**

- che con Deliberazione G.C. n.371 del 29/07/2021 è stato approvato il Piano Sociale di Zona della Città di Napoli - Programmazione delle Politiche sociali cittadine;
- che i servizi programmati all'interno del Piano Sociale di Zona sono in gran parte riconducibili ai Livelli essenziali di assistenza previsti all'articolo 5 della Legge Regionale 11/2007, pertanto le relative spese costituiscono un obbligo per l'Amministrazione Comunale oltre a configurarsi quale corrispettivo di un servizio essenziale e indispensabile reso in favore di cittadini svantaggiati;

#### **RILEVATO**

- che Il Fondo Unico d'Ambito costituisce l'insieme delle fonti di finanziamento previste dalla normativa di settore per l'attuazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali programmato all'interno del



COMUNE DI NAPOLI

Collegio dei Revisori  
Piano Sociale di Zona.

12

- che alla definizione del Fondo Unico dell'Ambito (FUA) concorrono risorse derivanti da diverse fonti attribuite al Comune di Napoli – unico comune dell'ambito territoriale – che provvede ad iscriverle in bilancio in appositi capitoli di entrata vincolati alla spesa.
- che le risorse trasferite e le risorse dedicate dal comune al finanziamento del sistema integrato di servizi sociali risultano vincolate alla realizzazione degli interventi programmati nel Piano Sociale di Zona.
- che alla composizione del FUA concorrono anche i residui delle annualità precedenti, che vengono riprogrammati all'interno del Piano per l'annualità corrente e rendicontati analiticamente;
- che pertanto la mancata attuazione di quanto programmato all'interno del Piano sociale di Zona comporterebbe la perdita parziale o complessiva dei Finanziamenti che confluiscono all'interno del FUA così come già definito dalla regione per le precedenti triennalità;

#### **RILEVATO ANCORA**

- che il Programma Nazionale Fondo Asilo Migrazione e Integrazione (FAMI), documento programmatico 2014-2020, prevede l'Obiettivo Specifico 1 Asilo – Obiettivo Nazionale 1 Accoglienza/Asilo – Potenziamento rete SIPROIMI MSNA (Minori Stranieri Non Accompagnati);
- che la proposta progettuale dalla Direzione centrale dei Servizi civili per l'Immigrazione e l'Asilo del Ministero dell'Interno, denominata "Rafforzamento della capacità di accoglienza, inclusione e accompagnamento all'autonomia dei MSNA nella rete SIPROIMI – SAI" a valere sulle risorse FAMI 2014-2020 è finalizzata all'attivazione di nuove progettualità della rete SAI, categoria minori stranieri non accompagnati;
- che con comunicazione pubblicata in data 22/12/2020 il Ministero dell'Interno ha invitato a presentare progetti da finanziare a valere sulle suddette risorse FAMI;
- che il Comune di Napoli ha presentato in data 12/04/2021 la domanda di contributo che è stata ammessa a finanziamento con Decreto 19125 del 01.07.2021, per l'importo annuale di €249.660,00;

#### **PRESO ATTO**

- che al fine di non arrecar danno all'ente e alla collettività amministrata, si rende necessario e improcrastinabile garantire la prosecuzione dei seguenti interventi come esplicitati nel deliberato:
- **Accoglienza a bassa soglia per le persone Senza Dimora**
- **Servizio mensa e generi di prima necessità per le persone senza dimora**
- **Inclusione Scolastica Alunni rom**



Collegio dei Revisori

**-Accoglienza Minori stranieri non accompagnati**

*Attraverso una variazione di bilancio 2022/2024 esercizio 2022, disponendo l'utilizzo delle quote di avanzo vincolato di amministrazione relativo all'esercizio 2021 così come dettagliata nell'allegato alla proposta di variazione in oggetto, di cui è parte integrante .*

**VISTI**

- gli artt. 175 c. 2-3 del D. Lgs. 267/2000;
- gli artt. 175, comma 5 bis, lettera a) e 187, comma 3, 3 quater e 3 quinquies del D. Lgs. 267/2000;
- il punto 9.2.10 del principio contabile applicato della competenza finanziaria dell'allegato 4/2 al D. Lgs. 118/2011;
- il vigente Regolamento di Contabilità del Comune di Napoli;

**LETTO**

- il parere di regolarità tecnica espresso dal Dirigente del Servizio Politiche di Integrazione e Nuove Cittadinanze, ai sensi dell'art. 49, comma 1, D.lgs. n. 267/2000 e s.m.i.”;
- il parere di regolarità contabile in termini di “favorevole”, espresso dal Ragioniere Generale, ai sensi dell'art. 49, comma 1, D.lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;
- la relazione del Dipartimento di Ragioneria, a firma del Ragioniere Generale dell'Ente, anch'essa allegata alla proposta di deliberazione di cui in oggetto, attestante che, l'importo di € 874.500,00 è vincolato nel risultato di amministrazione al 31/12/2021

**RICHIAMATI**

*-l'art. 1 commi 897 e 898 della Legge n. 145/2018 (legge di bilancio 2019), che disciplina l'applicazione al bilancio di previsione, della quota vincolata, accantonata e destinata del risultato di amministrazione che fissa limiti all'applicazione al bilancio di previsione di tali quote;*

**TUTTO CIO' PREMESSO, CONSIDERATO, DATO ATTO, RILEVATO,**

**PRESO ATTO,VISTO LETTO,RICHIAMATO,**

**IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI**

**ESPRIME**

- per quanto di competenza, il proprio parere in termini di “favorevole” ai sensi dell'art. 239 del TUEL, sulla Proposta di deliberazione prot. n. 09 del 18/07/2022- Con i poteri del Consiglio ad oggetto: “Variazione al bilancio 2022/2024 per applicazione di quote di avanzo vincolato di amministrazione relativo all'esercizio 2021

Piazza Municipio – Palazzo S. Giacomo 3° piano – 80133 [www.comune.napoli.it](http://www.comune.napoli.it) - tel.:(+39) 081 795 9702-3 – fax :(+39) 081 795 9707  
e mail: [revisori.conti@comune.napoli.it](mailto:revisori.conti@comune.napoli.it)



COMUNE DI NAPOLI

Collegio dei Revisori

*per la realizzazione di interventi previsti dal Piano Sociale di Zona e dal FAMI – Obiettivo Specifico 1 – Obiettivo Nazionale 1 Accoglienza/Asilo, ai sensi dell'art. 175 commi 2 e 4 del D. Lgs. 267/2000. Variazione finalizzata alla non interruzione di servizi essenziali da garantire senza soluzione di continuità. Coi poteri del Consiglio ai sensi dell'art. 42 del D. Lgs 267/2000, variazione di Bilancio di previsione 2022-2024 Annualità 2022".*

**Napoli, lì 26/07/2022**

**IL COLLEGIO DEI REVISORI**

***dr. Costantino Sessa - Presidente***

***dr. Antonio Daniele - Componente***

***dr. Domenico Carozza - Componente***

*Sottoscritta digitalmente \**

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art.24 del D.Lgs.07/03/2005, n.82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.

*Piazza Municipio – Palazzo S. Giacomo 3° piano – 80133 [www.comune.napoli.it](http://www.comune.napoli.it) - tel.:(+39) 081 795 9702-3 -- fax :(+39) 081 795 9707  
e mail: [revisori.conti@comune.napoli.it](mailto:revisori.conti@comune.napoli.it)*

### OSSERVAZIONI DEL SEGRETARIO GENERALE

Con il provvedimento in oggetto si propone di adottare una variazione del bilancio di previsione 2022-2024, annualità 2022, attraverso l'applicazione della quota di avanzo vincolato di amministrazione dell'esercizio 2021, per realizzare varie attività (accoglienza adulti in difficoltà, servizio mensa e beni di prima necessità per persone senza fissa dimora, inclusione scolastica alunni Rom, accoglienza minori stranieri non accompagnati) per un ammontare di € 874.500,00.

I pareri di regolarità tecnica e contabile, resi ai sensi dell'art. 49, co. 1, del Tuel n. 267/2000, sono favorevoli.

Il Ragioniere Generale, in particolare, ai sensi dell'art. 1, commi 897-898, della Legge n. 145/2018, evidenzia che l'applicazione del risultato di amministrazione che si propone di utilizzare rientra nel limite complessivo stabilito per l'esercizio finanziario 2022 dal Consiglio Comunale con l'approvazione del Bilancio pluriennale 2022-2024.

La proposta è corredata del parere preventivo del Collegio dei Revisori dei conti del 26.07.2022, espresso in termini di favorevole, ai sensi dell'art. 239 del TUEL.

Si richiamano gli articoli 175, co. 3, e 187, comma 3, del TUEL n. 267/2000, che disciplinano l'utilizzo delle quote del risultato di amministrazione vincolato ed accantonato. Si richiama, altresì, il principio contabile di cui al punto 9.2.14 di cui all'allegato 4/2 del D.Lgs. n. 118/2021 che, tra l'altro, stabilisce: *"L'utilizzo delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione è consentito anche nel corso dell'esercizio provvisorio, esclusivamente per garantire la prosecuzione o l'avvio di attività soggette a termini o scadenza, sulla base di una relazione documentata del dirigente competente. A tal fine, la Giunta, dopo avere acquisito il parere dell'organo di revisione, delibera una variazione del bilancio provvisorio in corso di gestione, che dispone l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione vincolato o accantonato determinato, sulla base di dati di pre-consuntivo dell'esercizio precedente [...]"*.

Si ricorda, inoltre, che ai sensi dell'art. 42, co. 4 e 175, co. 4, del D.Lgs. 267/2000 la proposta approvata dalla Giunta dovrà essere sottoposta alla ratifica del Consiglio entro sessanta giorni dall'adozione.

Dalle motivazioni e dalle dichiarazioni espresse nella parte narrativa, risulta che, al fine di non arrecare danno all'ente e alla collettività amministrata, si rende necessario ed improcrastinabile garantire la prosecuzione degli interventi indicati.

Si segnala, inoltre, come riportato in narrativa, che *la mancata attuazione di quanto programmato all'interno del Piano Sociale di Zona comporterebbe la perdita parziale o complessiva dei Finanziamenti che confluiscono all'interno del FUA (Fondo di Ambito Unico)*

Spettano all'Organo deliberante l'apprezzamento dell'interesse e del fine pubblico e ogni altra valutazione concludente, con riguardo al principio di buon andamento, economicità e imparzialità dell'azione amministrativa.

VISTO:  
Il Sindaco

Monica Cinque  
Quire

Deliberazione di G. C. n. 281 del 27/12/22 composta da n. 16 pagine progressivamente numerate,

☒ nonché da allegati come descritti nell'atto.\*

\*Barrata, a cura del Servizio Segreteria della Giunta, solo in presenza di allegati

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

IL SEGRETARIO GENERALE

### ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

- Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio *on line* il 29/12/22 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi (art. 124, comma 1, del D.Lgs. 267/2000);
- La stessa, in pari data, è stata comunicata in elenco ai Capi Gruppo Consiliari (art. 125 del D.Lgs. 267/2000), nonché ai dirigenti apicali per la successiva assegnazione ai dirigenti responsabili delle procedure attuative.

Il Funzionario Responsabile

### ESECUTIVITA'

La presente deliberazione:

- ☐ con separata votazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000;
- ☐ è divenuta esecutiva il giorno ..... ai sensi dell'art. 134, comma 3, del D.Lgs. 267/2000, essendo decorsi dieci giorni dalla pubblicazione.

Addi .....

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO  
Segreteria della Giunta comunale

### Attestato di compiuta pubblicazione

Si attesta che la presente deliberazione è stata Pubblicata all'Albo Pretorio *on line* di questo Comune

dal ..... al .....

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO  
Segreteria della Giunta comunale

### Attestazione di conformità

*(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)*

La presente copia, composta da n. .... pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Giunta comunale n. .... del .....

☐ divenuta esecutiva in data .....

Gli allegati, costituenti parte integrante, come descritti nell'atto, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente.

Il Funzionario responsabile